

REMBERTO TORRES RICO

**T R A T A D O
DE DERECHO
DE
P O L I C Í A**

T O M O II

**PARTE ESPECIAL
Y PROCEDIMENTAL**



EDICIONES CIENCIA Y DERECHO

ÍNDICE GENERAL

PÁG.

I.	PRESENTACIÓN	XXVII
----	--------------------	-------

PRIMERA PARTE

NOCIONES FUNDAMENTALES

CAPÍTULO PRIMERO

PRINCIPIOS RECTORES Y RÉGIMEN PROBATORIO EN EL DERECHO DE POLICÍA

I.	PRINCIPIOS RECTORES O FUNDAMENTALES DEL DERECHO DE POLICÍA	1
	A. Principio de legalidad	1
	B. Principio del debido proceso legal	2
	C. Principio de solidaridad social y respeto recíproco	3
	D. Principio de prevención y de restablecimiento	4
	E. Principio de provisionalidad	4
	F. Principio de libertad y convivencia	5
	G. Principio de inmediatez	5
	H. Principio de brevedad y sumariedad	6
	I. Principio de <i>statu quo</i>	6
	J. Principio de conciliación y tolerancia	7
	K. Principio de equidad y justicia	8
	L. Principio de la confianza legítima	9
II.	LA PRUEBA EN MATERIA DE POLICÍA	9
	A. Qué es la prueba	9
	B. Elementos de la prueba	11
	C. Principios del derecho probatorio o de la prueba judicial	11

	PÁG.
1. Principio de la necesidad de la prueba	12
2. Principio de la inmediación	12
3. Principio de la libertad probatoria	12
4. Principio de la oficiosidad probatoria	13
5. Principio de la oralidad	13
6. Principio de la contradicción	13
D. Los medios de prueba	14
E. La prueba sumaria	19
F. El orden público procesal	20

CAPÍTULO SEGUNDO

PROCESO Y PROCEDIMIENTO

I. CONCEPTO DE PROCESO	21
II. HISTORIA DEL PROCESO Y DEL PROCEDIMIENTO	22
III. DIFERENCIA ENTRE PROCESO Y PROCEDIMIENTO	23
IV. CLASIFICACIÓN DE LOS PROCESOS	24
A. Teniendo en cuenta la rama del derecho	24
B. Teniendo en cuenta su naturaleza	24
C. Teniendo en cuenta el conflicto	25
V. PRESUPUESTOS PROCESALES	25
VI. EL PROCESO DE POLICÍA	26
VII. LA VÍA GUBERNATIVA EN MATERIA DE POLICÍA	28
VIII. LA PROHIBICIÓN DE DEMANDAR DECISIONES DE POLICÍA ANTE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA	29

CAPÍTULO TERCERO

JURISDICCIÓN Y COMPETENCIA

I. CONCEPTO DE JURISDICCIÓN	31
II. CONCEPTO DE COMPETENCIA	32

	PÁG.
III. CARACTERÍSTICAS DE LA COMPETENCIA	32
A. Improrrogabilidad	33
B. Indelegabilidad	33
C. Orden público	34
IV. FACTORES QUE LA DETERMINAN	34
A. Factor objetivo	35
B. Factor subjetivo	35
C. Factor territorial	35
V. CONFLICTO DE COMPETENCIA ENTRE AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS	36
A. Concepto y trámite	36
B. Jurisprudencia	37
1) Tribunal Administrativo de Boyacá –Sala Plena– Tema: Conflicto de competencia administrativa	37
IX. NECESIDAD DE CREAR EN FORMA PERMANENTE UNA JURISDICCIÓN DE POLICÍA	44

CAPÍTULO CUARTO

LAS PARTES

I. CONCEPTO DE PARTE	47
II. PERSONAS QUE PUEDEN INTERVENIR EN EL PROCESO DE POLICÍA COMO SUJETO PROCESAL	48
A. El presunto infractor	48
B. El apoderado o defensor	48
C. El querellante	51
D. El agente del ministerio público	51
E. El sujeto pasivo de la infracción	51
F. El funcionario de policía	52
G. El tercero incidental	52

CAPÍTULO QUINTO

TERMINACIÓN DEL PROCESO

	PÁG.
I. TERMINACIÓN NORMAL DEL PROCESO	55
A. La sentencia	55
II. TERMINACIÓN ANORMAL DEL PROCESO	56
A. El desistimiento	56
B. La transacción	57
C. La conciliación	58
D. La perención	60

CAPÍTULO SEXTO

NOTIFICACIONES

I. CONCEPTO DE NOTIFICACIÓN	62
II. DISTINTAS FORMAS DE NOTIFICACIÓN DE LAS PROVIDENCIAS	62

CAPÍTULO SÉPTIMO

MEDIOS DE IMPUGNACIÓN

I. CONCEPTO DE IMPUGNACIÓN	70
II. CLASES DE RECURSOS	70
A. Recurso de reposición	70
B. Recurso de apelación	71
C. Recurso de queja	80
D. Revocatoria de la orden de policía	81

SEGUNDA PARTE

PROCESOS DE POLICÍA

SECCIÓN PRIMERA

PROCESOS CIVILES DE POLICÍA

CAPÍTULO OCTAVO

LANZAMIENTO POR OCUPACIÓN DE HECHO

	PÁG.
I. LEGISLACIÓN	86
A. Ley 57 de 1905	86
B. Decreto 992 de 1930	86
C. Código Nacional de Policía	90
D. Ley 9ª de 1989	91
E. Código Civil	91
F. Decreto 2303 de 1989	92
G. Decreto 747 de 1992	98
II. PRESUPUESTOS FÁCTICOS DEL PROCESO DE LANZAMIENTO POR OCUPACIÓN DE HECHO.	102
A. La Ocupación de hecho sin consentimiento del legítimo tenedor	102
B. Pérdida de la tenencia material de un inmueble	103
III. CRÍTICA A LA INTERPRETACIÓN RESTRICTIVA DE LA LEY 57 DE 1905 Y SU DECRETO REGLAMENTARIO 992 DE 1930, EN MATERIA DE ME- DIOS PROBATORIOS	104
IV. SENTENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO QUE ACOGE UNA INTERPRETA- CIÓN AMPLIA DE LA LEY 57 DE 1905 Y SU DECRETO REGLAMENTARIO 992 DE 1930, EN RELACIÓN CON LOS MEDIOS DE PRUEBAS DE OPOSI- CIÓN AL LANZAMIENTO	106
V. OBSERVACIONES NECESARIAS A LOS PRESUPUESTOS FÁCTICOS SEÑA- LADOS EN LA LEY 57 DE 1905	110
VI. LA LEY 57 DE 1905 ADEMÁS DE PROTEGER AL MERO TENEDOR TAMBIÉN PROTEGE AL PROPIETARIO	112

	PÁG.
VII. LA COMPETENCIA EN EL PROCESO DE LANZAMIENTO POR OCUPACIÓN DE HECHO	115
VIII. DELEGACIÓN DE LA COMPETENCIA EN LA OCUPACIÓN DE HECHO	116
A. Doctrina de la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado sobre la delegación de competencia .	117
B. Nuestro criterio sobre la delegación	123
IX. PROCEDIMIENTO	123
A. Capacidad para ser parte y para comparecer al proceso	124
B. Legitimación en causa	124
C. Presentación de la querella	125
D. Requisitos de la querella	125
E. Anexos de la querella	128
F. La prueba sumaria	128
G. Devolución y rechazo de la querella	130
H. Admisión de la querella y decreto de la orden de lanzamiento	131
I. Abstención de la orden de lanzamiento	132
J. Notificación de la orden de lanzamiento	133
K. Diligencia de lanzamiento	133
1. Iniciación de la diligencia	134
2. Traslado del despacho al lugar en que debe practicarse el lanzamiento	134
3. Personas que pueden concurrir a la diligencia	134
4. Llamamiento a la persona que ocupe el inmueble para hacerle conocer el objeto de la diligencia	135
5. Casos en que no le contestan o no le permiten la entrada al funcionario que va a practicar el lanzamiento o se trate de un campo inhabitado	135
6. Tiempo en que debe practicarse el lanzamiento y su acta correspondiente	136
L. Identificación del inmueble	137
M. Oposición al lanzamiento	137
N. Decisión y fallo de primera instancia	138

	PÁG.
1. Suspensión de la diligencia de lanzamiento o abstención de practicarlo	139
2. Verificación o práctica del lanzamiento	139
Ñ. Recursos al fallo de primera instancia	139
O. Actuación en segunda instancia	139
P. La cuantía	140
Q. La prescripción de la acción	140
X. LANZAMIENTO POR OCUPACIÓN DE HECHO EN PREDIO RURAL	140
A. Primera tesis que sostiene que el funcionario de policía el competente para conocer y fallar el lanzamiento por ocupación de hecho en predio rural por cuanto el art. 698 del C.P.C. deroga implícitamente el procedimiento previsto en la Ley 200 de 1936 y su decreto reglamentario 59 de 1938 sobre ocupación de hecho en predio rural	140
1. Jurisprudencias que sustentan la primera tesis	143
a. Tribunal Superior de Manizales	143
b. Tribunal Superior de Medellín	149
2. Doctrinas que sustentan la primera tesis con fundamento en la primera parte del art. 698 del C.P.C.	151
a. Criterio del doctor Hernando Devis Echandía	151
b. Criterio de la Academia Colombiana de Jurisprudencia	152
B. Segunda tesis que sostiene que el funcionario judicial es el competente para conocer y fallar el proceso de lanzamiento por ocupación de hecho en predio rural	157
1. Jurisprudencias que sustentan la segunda tesis	157
a. Tribunal Superior del Distrito Judicial de Bogotá Sala Civil	157
C. Nuestro criterio	163
XI. LANZAMIENTO POR OCUPACIÓN DE HECHO EN PREDIO AGRARIO	166
A. Antecedentes legislativos	166
B. Distinción entre predio agrario y predio rural	170

	PÁG.
XII. LANZAMIENTO POR OCUPACIÓN DE HECHO SEGÚN LA REFORMA URBANA	171
XIII. LANZAMIENTO POR OCUPACIÓN DE HECHO EN PREDIO BALDÍO	173
XIV. JURISPRUDENCIA	175
A. Corte Constitucional: Sentencia No. T-576 de 1993 Tema: Debido proceso en el lanzamiento por ocupación de hecho	175
XV. PRÁCTICA	195
A. Modelo de poder para iniciar querrela de lanzamiento por ocupación de hecho	195
B. Modelo de querrela de lanzamiento por ocupación de hecho.	196
C. Modelo de resolución ordenando el lanzamiento por ocu- pación de hecho	199
D. Modelo de acta de diligencia de lanzamiento por ocupa- ción de hecho y su fallo correspondiente	202
E. Modelo de solicitud de declaración extrajuicio	205
F. Modelo de solicitud de intervención del Ministerio Público en el proceso de lanzamiento por ocupación de hecho	206

CAPÍTULO NOVENO

AMPARO A LA POSESIÓN O MERA TENENCIA

I. LEGISLACIÓN	207
A. Código Nacional de Policía	207
B. Código Civil	209
II. CONCEPTO DE POSESIÓN	214
III. CLASES DE POSESIÓN	214
A. Posesión del propietario	215
B. Posesión del que se presume dueño o propietario	215
1. Posesión regular	216
a) El justo título	217
b) La buena fe	222
2. Posesión irregular	222

	PÁG.
C. Posesión inscrita	223
D. Posesión material	224
E. Posesión viciosa	224
1. La violencia	225
2. La clandestinidad	225
IV. SUMA DE POSESIONES	225
A. Existencia de un vínculo jurídico	226
B. Las posesiones agregadas deben ser sucesivas y sin interrupción de dos o más personas	226
V. LA COPOSESIÓN	227
VI. MODOS DE ADQUIRIR Y PERDER LA POSESIÓN	228
VII. CONFLICTO DE POSESIONES	228
VIII. CONCEPTO DE MERA TENENCIA	229
IX. AMPARO POLICIVO A LA POSESIÓN O MERA TENENCIA	230
X. PRESUPUESTOS FÁCTICOS DEL AMPARO A LA POSESIÓN	230
XI. PRESUPUESTOS FÁCTICOS DEL AMPARO A LA MERA TENENCIA	231
XII. CONCEPTO AMPLIO DE PERTURBACIÓN	232
XIII. DIFERENCIAS Y SEMEJANZAS ENTRE EL PROCESO DE LANZAMIENTO POR OCUPACIÓN DE HECHO Y EL AMPARO A LA POSESIÓN O MERA TENENCIA	233
A. Diferencias	233
B. Semejanzas	233
XIV. COMPETENCIA EN EL PROCESO DE AMPARO A LA POSESIÓN O MERA TENENCIA	234
XV. PROCEDIMIENTO	235
A. Legitimación en causa	235
B. La querella y sus requisitos	235
C. Admisión, inadmisión o rechazo de la querella	236
D. Diligencia de descargos	237

	PÁG.
E. Inspección ocular con intervención de peritos	237
1. Iniciación de la diligencia	238
2. Traslado del despacho al sitio de la diligencia	238
3. Identificación del inmueble	238
4. Identificación de los actos perturbatorios	238
5. Práctica de pruebas	239
6. Alegatos de conclusión	239
7. Fallo de primera instancia	239
8. Notificación y recurso	240
9. Trámite de segunda instancia	240
F. La prescripción de la acción	241
XVI. JURISPRUDENCIA	242
A. Corte Constitucional: Sentencia No. T-259/95 Tema: Debido proceso en amparo policivo a la posesión	242
XVII. PRÁCTICA	259
A. Modelo de poder para iniciar querrela de amparo a la posesión o mera tenencia	259
B. Modelo de querrela de amparo a la posesión o mera tenencia	260
C. Modelo de resolución admitiendo la querrela de amparo a la posesión o mera tenencia	262
D. Modelo de acta de la diligencia inspección ocular en el proceso de amparo a la posesión o mera tenencia	265
E. Modelo de solicitud de intervención del ministerio público en el proceso de amparo a la posesión o mera tenencia ..	267

CAPÍTULO DÉCIMO

AMPARO A LA SERVIDUMBRE

I. LEGISLACIÓN	269
A. Código Nacional de Policía	269
B. Código Civil	269

	PÁG.
II. CONCEPTO DE SERVIDUMBRE	282
III. CARACTERÍSTICAS DE LAS SERVIDUMBRES	282
A. Es un derecho real	282
B. Existencia de dos predios	283
C. Que los predios sean de diferentes dueños	283
D. Indivisibilidad de las servidumbres	284
IV. CLASES DE SERVIDUMBRES	284
A. Servidumbres naturales	285
B. Servidumbres legales	285
C. Servidumbres voluntarias	285
V. NATURALEZA DE LAS SERVIDUMBRES	286
A. Teniendo en cuenta el predio	286
1. Servidumbre activa	286
2. Servidumbre pasiva	286
B. Teniendo en cuenta el ejercicio de la servidumbre	286
1. Servidumbre continua	286
2. Servidumbre discontinua	287
C. Teniendo en cuenta las obligaciones y prohibiciones im-	
puestas al dueño del predio sirviente	287
1. Servidumbre positiva	287
2. Servidumbre negativa	287
D. Teniendo en cuenta la visibilidad de las servidumbres ...	288
1. Servidumbre aparente	288
2. Servidumbre inaparente	288
VI. EXTINCIÓN DE LAS SERVIDUMBRES	288
VII. AMPARO POLICIVO A LAS SERVIDUMBRES	289
VIII. PRESUPUESTOS FÁCTICOS DEL AMPARO A LAS SERVIDUMBRES	289
A. Que exista servidumbre legalmente constituida de confor-	
midad con las normas civiles o posesión real y efectiva	
sobre una servidumbre	290
B. Que exista perturbación al ejercicio de una servidumbre	291

	PÁG.
IX. COMPETENCIA	291
X. PROCEDIMIENTO	293
A. Legitimación en causa	294
B. La querella y sus requisitos	294
C. Admisión, inadmisión o rechazo de la querella	294
D. Diligencias de descargos	295
E. Inspección ocular	295
1. Iniciación de la diligencia	295
2. Traslado del despacho al sitio de la diligencia	296
3. Identificación de la servidumbre y los predios sirvien- tes y dominantes	296
4. Identificación de los actos perturbatorios	296
5. Práctica de pruebas	296
6. Alegatos de conclusión	296
7. Fallo de primera instancia	297
8. Notificación y recurso	297
F. Trámite de segunda instancia	297
G. Prescripción de la acción	298
XI. JURISPRUDENCIA	298
A. Corte Suprema de Justicia-Sala Penal - Sentencia aprobada en marzo 1 de 1988 Tema: Perturbación a una servidumbre	298
XII. PRÁCTICA	303
A. Modelo de poder para iniciar querella de amparo a la servidumbre	303
B. Modelo de querella de amparo a la servidumbre	304
C. Modelo de resolución admitiendo la querella de amparo a la servidumbre	306
D. Modelo de acta de la diligencia en proceso de amparo a la servidumbre	309
E. Modelo de solicitud de intervención del ministerio público en proceso de amparo a la servidumbre	311

CAPÍTULO ONCE

AMPARO AL DOMICILIO

	PÁG.
I. LEGISLACIÓN	313
A. Código Nacional de Policía	313
B. Código Civil	315
II. CONCEPTO DE DOMICILIO	317
III. DOMICILIO CIVIL, CONSTITUCIONAL Y POLICIVO	318
IV. AMPARO POLICIVO AL DOMICILIO	319
V. PRESUPUESTOS FÁCTICOS DEL AMPARO AL DOMICILIO	320
VI. COMPETENCIA	321
VII. PROCEDIMIENTO	321
VIII. JURISPRUDENCIA	322
A. Corte Constitucional: Sentencia No. T-062 de 1996 Tema: Domicilio conyugal y alojamiento de parientes	322
IX. PRÁCTICA	328
A. Modelo de poder para iniciar querrela de amparo al domicilio	328
B. Modelo de querrela de amparo al domicilio	330
C. Modelo de resolución admitiendo la querrela de amparo al domicilio	332
D. Modelo de acta de la diligencia de desalojo en proceso de amparo al domicilio	334
E. Modelo de solicitud de intervención del ministerio público en proceso de amparo al domicilio	337

CAPÍTULO DOCE

CONTROVERSIAS EN INMUEBLES DE PROPIEDAD HORIZONTAL

I. LEGISLACIÓN	339
A. Ley 182 de 1948	339

	PÁG.
B. Ley 16 de 1985	345
C. Decreto 1365 de 1986	348
D. Ley 428 de 1998	361
II. LA PROPIEDAD O DOMINIO	372
A. Derecho real	372
B. Cosa corporal	373
III. LIMITACIONES A LA PROPIEDAD	374
IV. LAS NORMAS QUE PROTEGEN LA PROPIEDAD PERTENECEN AL DERECHO PRIVADO PERO CON ACENTO PROGRESIVO EN LO SOCIAL O PÚBLICO..	374
A. El artículo 58 de la Constitución Nacional	375
1. Función social de la propiedad	376
2. El interés público o social y la equidad	377
3. La función ecológica	378
V. LA PROPIEDAD HORIZONTAL	378
A. Concepto	379
B. Posibles controversias en inmuebles de propiedad hori- zontal	379
1. El relacionado con el uso del piso o departamento	379
2. El relacionado con la tranquilidad de los demás pro- pietarios	380
3. El relacionado con la seguridad, solidez o salubridad del edificio	380
4. El relacionado con cualquiera infracción al reglamento de propiedad horizontal	380
5. El relacionado con las diferencias que surgieren entre propietarios y entre éstos y la copropiedad	383
6. El relacionado con la diferencias que surjan entre la legalidad del reglamento y las decisiones de la asam- blea general	383
C. Procesos judiciales y de policía en relación con la propie- dad horizontal	384
1. Procesos judiciales	384

	PÁG.
2. Procesos de policía	386
a) Competencia	387
b) Procedimiento	388
VI. JURISPRUDENCIA	389
A. Corte Constitucional: Sentencia No. T-360 de 1995 Tema: Improcedencia de la tutela al derecho fundamen- tal al buen nombre y a la intimidad en los casos de publi- cación de deudores morosos por parte de las administra- ciones de edificios	389
VII. PRÁCTICA	395
A. Modelo de poder para iniciar querella sobre controversia en inmueble de propiedad horizontal	395
B. Modelo de querella en inmueble de propiedad horizontal	396
C. Modelo de resolución admitiendo la querella sobre contro- versia en inmueble de propiedad horizontal	399
D. Modelo de acta de la diligencia de inspección ocular en proceso sobre controversia en inmueble de propiedad horizontal	401
E. Modelo de solicitud de intervención del ministerio público en proceso sobre controversia en inmueble de propiedad horizontal	403

SECCIÓN SEGUNDA

PROCESOS ADMINISTRATIVOS DE POLICÍA

CAPÍTULO TRECE

RESTITUCIÓN DE ESPACIO PÚBLICO

I. LEGISLACIÓN	408
A. Constitución Política	408
B. Código Nacional de Policía	408

	PÁG.
C. Código Civil	409
D. Código de Procedimiento Civil	409
E. Decreto Ley 1333 de 1986	410
F. Ley 9ª de 1989	410
G. Ley 388 de 1997	412
II. CONCEPTO GENERAL DE BIEN	412
III. CLASIFICACIÓN DE LOS BIENES	412
A. Bien de uso público	413
B. Bien fiscal	413
IV. EL ESPACIO PÚBLICO	413
A. Elementos integradores del espacio público	414
1. Los inmuebles públicos	414
2. Los elementos arquitectónicos y naturales de los inmuebles privados	416
B. Destinación del espacio público: la satisfacción de una necesidad colectiva	416
V. EL PROCESO DE RESTITUCIÓN POLICIVA DE ESPACIO PÚBLICO	417
VI. PRESUPUESTOS DEL PROCESO DE RESTITUCIÓN DE ESPACIO PÚBLICO	418
A. Pertenencia del bien que hace parte del espacio público	418
B. Perturbación u ocupación del espacio público	419
VII. COMPETENCIA	420
A. Competencia de los alcaldes municipales y distritales ...	420
B. Competencia de la policía uniformada	421
VIII. PROCEDIMIENTO	422
A. Conocimiento de la infracción	422
B. Auto que avoca el conocimiento de la infracción	423
C. Notificación del auto anterior	423
D. Inspección ocular	423
E. Fallo de primera instancia	424
F. Plazo no mayor de treinta días	424
G. Recursos	424
H. Segunda instancia	425

	PÁG.
IX. PÉRDIDA DE LA VIGENCIA DEL DECRETO 640 DE 1937	425
X. DOCTRINA	427
A. Consejo de Estado -Sala de lo Contencioso Administrativo- Sección primera Tema: Los bienes fiscales no pueden ser restituidos con el procedimiento indicado en el artículo 132 del C. N. de P. Consejero ponente: Dr. JOSÉ JOAQUÍN CAMACHO PARDO	427
B. Consejo de Estado -Sala de Consulta y Servicio Civil- Consejero ponente: doctor HUMBERTO MORA OSEJO Tema: procedimiento aplicable a los procesos de resti- tución de bienes de uso público	431
XI. JURISPRUDENCIA	436
A. Corte Constitucional: Sentencia No. T-398 de 1997 Tema: Proceso de restitución de espacio público de ven- dedores ambulantes y el principio de la confianza legítima	436
XII. PRÁCTICA	445
A. Modelo de informe secretarial y de auto que avoca el conocimiento de la querella	445
B. Modelo de acta de la diligencia de inspección ocular en proceso de restitución de espacio público y la orden de desocupación del inmueble	446

CAPÍTULO CATORCE

INFRACCIÓN A LAS NORMAS QUE REGULAN LOS ESTABLECIMIENTOS DE COMERCIO, INDUSTRIALES Y DE SERVICIOS

I. LEGISLACIÓN	448
A. Constitución Nacional	448
B. Decreto 2150 de 1995	448
C. Ley 232 de 1995	451

	PAG.
II.	LOS USOS URBANOS EN GENERAL Y LOS ESTABLECIMIENTOS EN LOS CUALES SE PRESTAN DICHOS USOS 453
	A. El uso comercial y los establecimientos de comercio 454
	B. El uso industrial y los establecimientos industriales 455
	C. El uso institucional y los establecimientos de servicios . 455
	1. La actividad notarial como uso institucional es un ser- vicio público a cargo del Estado 457
III.	LOS JUEGOS DE SUERTE Y AZAR EN INMUEBLES CON USO COMERCIAL 459
	A. Legislación especial 459
	B. Requisitos para su funcionamiento 471
	C. Sanciones por su incumplimiento 472
	D. Los juegos de suerte y azar no necesitan para su funcio- namiento permiso expedido por autoridades de policía local como los alcaldes 474
	E. Doctrina de Ecosalud sobre la aplicación de sanciones por el incumplimiento de requisitos para el funcionamiento de los juegos de suerte y azar 474
IV.	CAUSAS QUE DAN LUGAR A LA APLICACIÓN DE SANCIONES POR LAS INFRACCIONES AL RÉGIMEN DE FUNCIONAMIENTO DE LOS ESTABLE- CIMIENTOS COMERCIALES, INDUSTRIALES O DE SERVICIOS 481
V.	COMPETENCIA 488
VI.	PROCEDIMIENTO 488
	A. Auto que avoca conocimiento de la infracción 489
	B. Diligencia de descargos 489
	C. Práctica de pruebas 490
	D. Sanciones 490
	1. Requerimiento escrito 491
	2. Multas sucesivas 491
	3. Suspensión de la actividad comercial 491
	4. Cierre definitivo del establecimiento 492
	E. Trámite en segunda instancia 492

	PÁG.
VII. JURISPRUDENCIA	493
A. Corte Constitucional: Sentencia No. T-394 de 1997 Tema: La contaminación auditiva por ruido en los estable- cimientos de comercio	493
VIII. PRÁCTICA	502
A. Modelo de informe secretarial y de auto que avoca el co- nocimiento de la querella	502
B. Modelo de diligencia de descargos	503
C. Modelo de resolución que impone cierre definitivo de es- tablecimiento comercial por el incumplimiento a los re- quisitos exigidos por la Ley 232 de 1995	504

CAPÍTULO QUINCE

INFRACCIÓN AL RÉGIMEN ADMINISTRATIVO DE OBRAS

I. LEGISLACIÓN	507
A. Ley 09 de 1989	507
B. Ley 388 de 1997	511
C. Decreto 1052 de 1998	520
II. ALGUNAS DEFINICIONES DE IMPORTANCIA EN MATERIA DE OBRAS	529
A. Obra de construcción	529
B. Ampliación de obra	529
C. Modificación de obra	530
D. Demolición de obra	530
E. Adecuación de obra	530
III. DEFINICIÓN DE LICENCIA	530
IV. CLASES DE LICENCIAS	530
A. Licencia de urbanismo	531
B. Licencia de construcción	531
V. COMPETENCIA Y TRÁMITE EN LA EXPEDICIÓN DE LICENCIAS	531

	PÁG.
VI. TITULARES DE LAS LICENCIAS	532
VII. REQUISITOS PARA LA EXPEDICIÓN DE LICENCIAS	532
VIII. TÉRMINOS PARA LA EXPEDICIÓN DE LAS LICENCIAS	534
IX. CONTENIDO DE LA LICENCIA	534
X. NOTIFICACIÓN DE LAS LICENCIAS	535
XI. VÍA GUBERNATIVA, REVOCATORIA DIRECTA Y APLICACIÓN DEL CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	535
XII. VIGENCIA Y PRÓRROGA	536
XIII. CASOS EN QUE SE INFRINGE EL RÉGIMEN ADMINISTRATIVO DE OBRAS	536
XIV. COMPETENCIA	536
XV. PROCEDIMIENTO	537
A. Auto que avoca el conocimiento de la infracción	537
B. Diligencia de descargos	537
C. Práctica de pruebas	538
D. Fallo de primera instancia	538
E. Recursos	539
F. Trámite en segunda instancia	539
G. Caducidad	539
XVI. INTERPRETACIÓN DE LAS NORMAS URBANÍSTICAS	540
XVII. JURISPRUDENCIA	541
A. Consejo Superior de la Judicatura. Sentencia aprobada según acta de sala No. 15 del 8 de abril de 1999 Tema: Debido proceso legal en proceso administrativo de obra	541
XVIII. PRÁCTICA	547
A. Modelo de informe secretarial y de auto que avoca el co- nocimiento de la querrela	547

	PÁG.
B. Modelo de diligencia de descargos	548
C. Modelo de diligencia de inspección ocular	549
D. Modelo de resolución que impone sanción urbanística ...	550

CAPÍTULO DIECISÉIS

PROCESO ADMINISTRATIVO AMBIENTAL

I.	LEGISLACIÓN	553
	A. Constitución Nacional	553
	B. Decreto 2811 de 1974 o Código de Recursos Naturales.	555
	C. Decreto 1594 de 1984	557
	D. Ley 99 de 1993	560
II.	CONCEPTO AMPLIO, RESTRINGIDO E INTERMEDIO DE MEDIO AMBIENTE.	576
	A. Concepto amplio	577
	B. Concepto restringido	577
	C. Concepto intermedio	578
	D. Concepto legal	578
	E. Concepto constitucional	580
III.	MEDIO AMBIENTE: UNA EXPRESIÓN CON TÉRMINOS SINÓNIMOS	582
IV.	EL MEDIO AMBIENTE COMO INTERÉS COLECTIVO	582
V.	FIN DEL DERECHO AMBIENTAL Y SU INTERRELACIÓN CON EL DERECHO DE POLICÍA	583
	A. Concepto de derecho ambiental	584
	B. Interrelación del derecho ambiental con el derecho de policía y otras disciplinas jurídicas	585
	C. El desarrollo sostenible y el orden público o la conviven- cia ciudadana	586
VI.	EL MEDIO AMBIENTE COMO BIEN JURÍDICO TUTELADO	587
	A. Protección administrativa	587
	1. Competencia	587
	2. Procedimiento	589

	PÁG.
a) Petición para iniciar actuación administrativa	590
b) Auto de iniciación de trámite	591
c) Diligencia de descargos y pruebas	591
d) Resolución motivada	591
e) Sanciones administrativas de policía	592
B. Protección judicial	594
VII. JURISPRUDENCIA	594
A. Corte Constitucional: Sentencia No. T-431 de 1994	
Tema: Protección a la salud, vida y a un ambiente sano..	594
VIII. PRÁCTICA	607
A. Modelo de resolución que impone sanción ambiental de	
policía	607

CAPÍTULO DIECISIETE

AMPARO ADMINISTRATIVO POR OCUPACIÓN O PERTURBACIÓN MINERA

I. LEGISLACIÓN	611
A. Constitución Nacional	611
B. Decreto 2655 de 1988 o Código de Minas	611
II. LA MINA COMO ELEMENTO NATURAL INTEGRADA AL MEDIO AMBIENTE	615
III. CONCEPTO DE MINA Y CONCEPTO DE DERECHO MINERO	615
A. Concepto general de mina	616
1. La mina como yacimiento	616
2. La mina como empresa	616
3. Régimen jurídico de la mina	616
4. Clasificación de las minas	618
B. Concepto de derecho minero	620
1. Derecho minero en sentido objetivo	621
2. Derecho minero en sentido subjetivo	621

	PÁG.
3. Concepto de título minero y su relación tanto con el derecho objetivo minero como con el derecho subjetivo minero	621
a) Título minero	621
b) Clases de títulos mineros	622
IV. CONCEPTO DE REGISTRO MINERO	623
V. LA ACTIVIDAD MINERA	623
A. Actividad minera ilícita	624
B. Actividad minera lícita	625
C. El perturbador minero	625
1. El ocupante de hecho	625
2. El simple perturbador	625
D. El amparo administrativo por perturbación minera	626
1. Competencia	626
2. Procedimiento	626
a) La queja y sus requisitos	626
b) Admisión, inadmisión y rechazo de la queja	627
c) Notificación al ocupante o perturbador	627
d) Suspensión provisional	628
e) Práctica de inspección administrativa	628
f) Oposición	629
g) Resolución, notificación y recursos	629
h) Competencia y trámite de segunda instancia	630
i) Cumplimiento de lo resuelto por el superior	631
VI. JURISPRUDENCIA	632
A. Corte Constitucional: Sentencia T-361 de 1993	
Tema: Amparo policivo por perturbación minera	632
VII. PRÁCTICA	639
A. Modelo de resolución que impone amparo administrativo minero	639

SECCIÓN TERCERA

PROCESOS CONTRAVENCIONALES DE POLICÍA

CAPÍTULO DIECIOCHO

PROCESO CONTRAVENCIONAL DE TRÁNSITO

	PÁG.
I. LEGISLACIÓN	643
A. Código Nacional de Tránsito	643
II. COMPETENCIA	664
III. PROCEDIMIENTO	666
A. Procedimiento para los casos de infracciones a las normas de tránsito cuando no existe colisión o daño a terceros ..	666
1. Orden de comparendo	666
2. Diligencia de audiencia pública y fallo	667
B. Procedimiento para cuando existe choque simple o daño a terceros	668
C. Caducidad	668
D. Transacción	669
E. Indeminización de perjuicios	669
IV. JURISPRUDENCIA	670
A. Corte Constitucional: Sentencia No. C-189/99. Tema: Inexequibilidad de los artículos 181, numeral 9 y 182 del Código Nacional de Tránsito	670
V. PRÁCTICA	678
A. Modelo de resolución que impone sanción frente a infrac- ciones a las normas de tránsito sin que exista choque	678

CAPÍTULO DIECINUEVE

PROCESO CONTRAVENCIONAL
NACIONAL O COMÚN DE POLICÍA

I. LEGISLACIÓN CONCORDADA Y COMENTADA	680
---	-----

	PÁG.
A. Código Nacional de Policía	680
• Comentario sobre las amenazas. Art. 201, num. 1° del C. N. de P.	684
• Comentario sobre la acción de deambular en estado de embriaguez. Art. 207, num. 2° del C. N. de P.	689
• Comentario sobre las riñas o escándalos en establecimiento comercial. Art. 208, num. 4° del C. N. de P. ...	693
II. COMPETENCIA EN LAS CONTRAVENCIONES NACIONALES O COMUNES	700
A. Competencia de la policía uniformada	701
1. Competencia de los comandantes de estación o subestación	701
2. Competencia del oficial, suboficial o agente de policía .	701
B. Competencia de los alcaldes o quienes hagan sus veces .	701
III. PROCEDIMIENTO	704
A. Procedimiento para aplicar medidas correctivas por parte de la policía uniformada	704
B. Procedimiento para aplicar medidas correctivas por parte de los alcaldes o quienes hagan sus veces	704
IV. JURISPRUDENCIA	704
A. Corte Constitucional: Sentencia No. T-321 de 1995 Tema: Violación al debido proceso en proceso contravencional de obra	705
B. Corte Constitucional: Sentencia No. C-199 de 1998 Tema: Inexequibilidad del numeral 1° del art. 207 del C.N. de P. sobre retención transitoria	727
C. Corte Constitucional: Sentencia No. T-051 de 1999 Tema: Debido proceso, derecho a la vida y a la seguridad por demolición en proceso contravencional de obra	736

CAPÍTULO VEINTE

PROCESO CONTRAVENCIONAL
ESPECIAL NO PENAL DE POLICÍA

	PÁG.
I. LEGISLACIÓN CONCORDADA Y COMENTADA	750
A. Decreto 522 de 1971	750
B. Ley 23 de 1991	761
C. Decreto 800 de 1991	763
II. COMPETENCIA	770
III. PROCEDIMIENTO	772
A. Diligencias preliminares	773
B. Iniciación del sumario	773
C. Conciliación	774
D. Indagatoria	774
E. Práctica de pruebas	774
F. Traslado a las partes	774
G. Sentencia	775
H. Recursos	775
I. Trámite en segunda instancia	775

CAPÍTULO VEINTIUNO

PROCESO CONTRAVENCIONAL
ESPECIAL DE CARÁCTER PENAL

I. LEGISLACIÓN CONCORDADA Y COMENTADA	776
A. Ley 30 de 1986	776
B. Ley 23 de 1991	776
C. Ley 228 de 1995	780
II. COMPETENCIA	792
III. PROCEDIMIENTO	793
A. Diligencias preliminares	793
B. Iniciación del proceso	793
C. Conciliación	793

	PÁG.
D. Calificación de la situación de flagrancia y los cargos ...	794
E. Audiencia pública de juzgamiento	795
F. Recursos	795
G. Trámite en segunda instancia	796
IV. PRÁCTICA	796
A. Modelo de querrela de parte	796
B. Modelo de auto ordenando el reparto	798
C. Modelos de informe secretarial y de auto ordenando la conciliación	798
D. Modelo de acta de conciliación	799
E. Modelos de informe secretarial y de auto de apertura del proceso	800
F. Modelo de diligencia de descargos	801
G. Modelo de sentencia	803

TERCERA PARTE
EL MINISTERIO PÚBLICO
EN LAS ACTUACIONES DE POLICÍA

CAPÍTULO VEINTIDÓS

**EL MINISTERIO PÚBLICO COMO SUJETO PROCESAL
Y COMO VEEDOR CIUDADANO EN LOS PROCESOS DE POLICÍA**

	PÁG.
I. LEGISLACIÓN	805
A. Constitución Nacional	805
B. Decreto Ley 1333 de 1986	806
C. Ley 23 de 1991	807
D. Decreto 1156 de 1999	807
II. CONCEPTO GENERAL DE INSTITUCIÓN	808
III. EL MINISTERIO PÚBLICO COMO INSTITUCIÓN	808
A. Reseña histórica	808
B. Estructura actual del ministerio público	809
C. Funciones del ministerio público	810
IV. EL PERSONERO DENTRO DE LA ESTRUCTURA DEL MINISTERIO PÚBLICO .	811
V. INTERVENCIÓN DEL PERSONERO COMO SUJETO PROCESAL Y COMO VEEDOR CIUDADANO EN LOS PROCESOS DE POLICÍA	814
BIBLIOGRAFÍA	817
ÍNDICE ALFABÉTICO	819